

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 27.04.2026
ČÍSLO: 048/2026
VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**AKČNÝ PLÁN K NÁRODNEJ STRATÉGII SLOVENSKEJ REPUBLIKY K RIADENIU AZYLU
A MIGRÁCIE**

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 16. apríla 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „Akčný plán k Národnej stratégii Slovenskej republiky k riadeniu azylu a migrácie“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana a pozitívno-negatívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov dopracovať bod 2. Definovanie problému a bod 3. Ciele a výsledný stav.

Odôvodnenie: Definovanie problému Komisia nepovažuje za dostatočné, keďže namiesto presného pomenovania problémov, ktoré má materiál riešiť, opisuje najmä účel akčného plánu a skutočnosť, že jeho vypracovanie vyplýva z uznesenia vlády SR. Takéto znenie však nenapĺňa metodický štandard, podľa ktorého má byť problém vymedzený konkrétne, vecne a cez existujúce nedostatky súčasného stavu. V doložke preto chýba jasné pomenovanie problémov, na ktoré akčný plán reaguje, napríklad nedostatočná koordinácia migračnej a integračnej politiky, absencia vykonávacieho rámca k národnej stratégii, slabá pripravenosť na krízové situácie spojené s migráciou, fragmentovaný prístup k integrácii cudzincov, nedostatočná elektronizácia pobytovej agendy alebo pretrvávajúce bariéry pri uznávaní kvalifikácií a zapájaní cudzincov na trh práce.

Ciele a výsledný stav sú takisto formulované príliš všeobecne a prevažne opisujú, že akčný plán rozpracúva národnú stratégiu do konkrétnych úloh, gestorov a harmonogramu. Takéto znenie však nevyjadruje dostatočne konkrétny stav, ktorý má byť prijatím materiálu dosiahnutý. V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov by mali byť ciele formulované tak, aby bolo zrejmé, aké konkrétne zmeny sa majú dosiahnuť v praxi a aby bolo možné ich následne vyhodnotiť. Zároveň Komisia odporúča zreteľnejšie previazať ciele s merateľnými indikátormi uvedenými vo vlastnom materiáli, aby bol výsledný stav vecne uchopiteľný a preskúmateľný.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia berie na vedomie, že predmetné vplyvy na rozpočet verejnej správy sú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok.

V tabuľke č. 1/A analýzy vplyvov na rozpočet je potrebné:

- v časti „Výdavky verejnej správy celkom“ riadku „v tom: MV SR/0D6“, v časti „Vplyv na mzdové výdavky“ riadku „v tom MV SR/0D6“ a v časti „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ riadku „v tom: MV SR/0D6“ doplniť názov programovej časti,
- doplniť program za kapitolu MPSVR SR v časti „Výdavky verejnej správy celkom“ aj v časti „Financovanie zabezpečené v rozpočte“,
- doplniť vplyv na mzdové výdavky za kapitolu MO SR - program 096 Obrana na roky 2026, 2027, 2028.

V tabuľke č. 4/A za MV SR a za ÚSZZ je potrebné doplniť v riadku Bežné výdavky (600) súčty za jednotlivé roky.

Komisia žiada doplniť do analýzy vplyvov na rozpočet odhadované rozdelenie výdavkov MPSVR SR a prehľadne ich uviesť aj do tabuľky č. 4/A, ktorú je potrebné za MPSVR SR doplniť. Analýza vplyvov na rozpočet v tabuľke č. 4/A obsahuje časti pre sprehľadnenie výdavkov MV SR, MO SR aj MZVEZ SR - ÚSZZ, chýba však detail o približne 7,8 mil. eur za MPSVR SR. Výdavky MPSVR SR je možné prepojiť s opatreniami 6.1 až 6.3 Akčného plánu k Národnej stratégii Slovenskej republiky k riadeniu azylu a migrácie uvedeného vo vlastnom materiáli. Efektívnosť vynaložených zdrojov napriek tomu nie je možné posúdiť, nakoľko ani vo vlastnom materiáli nie sú uvedené konkrétne položky, na ktoré majú byť výdavky použité v zmysle tabuľky č. 4/A uvedenej vo vplyvoch na rozpočet verejnej správy.

Vo všetkých tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet je potrebné uvádzať sumy v celých číslach.

K sociálnym vplyvom

V analýze sociálnych vplyvov popis z časti 4.1.1.1. g) tematicky patrí do časti 4.2, preto ho Komisia odporúča zo 4.1.1.1 g) vypustiť alebo presunúť do časti 4.2. c) v upravenej podobe tak, aby sa neprekrýval s textom v časti 4.2 už uvedeným.

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Akčný plán má výrazne pozitívny vplyv na ochranu rodiny, podporu rodičovstva a ochranu detí v kontexte migrácie.

Kľúčové oblasti, ktoré akčný plán popisuje z pohľadu analýzy vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu sú:

- 1) Ochrana maloletých bez sprievodu – akčný plán obsahuje špecifické opatrenia na zlepšenie podmienok integrácie maloletých osôb bez sprievodu, vrátane skvalitnenia procesu ich prechodu do dospelosti. Zahŕňa budovanie kapacít v centrách pre deti a rodiny a podporu alternatívnych foriem starostlivosti na komunitnej úrovni.
- 2) Zlučovanie rodín – v rámci druhého piliera SR deklaruje podporu zlučovania rodín ako nástroja na úspešnú integráciu cudzincov a posilnenie sociálnej stability krajiny.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

3) Jazyková a kultúrna podpora rodín – opatrenia počítajú s online jazykovými kurzami dostupnými pre celé rodiny cudzincov, čo uľahčuje ich spoločnú adaptáciu na život v SR.

4) Prevencia vykorisťovania a ochrana detí – dokument navrhuje opatrenia na elimináciu zraniteľnosti detí z krajín zasiahnutých konfliktmi voči obchodovaniu s ľuďmi.

5) Podpora diaspóry – akčný plán cieli na posilnenie vzťahov s občanmi SR v zahraničí a podporu ich návratu spolu s rodinami do SR.

Vzhľadom na vyššie uvedené opatrenia v oblasti zlučovania rodín, vzdelávania detí a ochrany maloletých detí Komisia žiada v doložke vyznačiť pozitívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a vypracovať príslušnú analýzu vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie